

目 录

特 载

在中共霍尔果斯市第一届委员会第六次全体会议第一次全体会议上的讲话(摘要) ……郝建民1
政府工作报告——在霍尔果斯市第一届人民代表大会第六次会议上 ……杰恩斯·哈德斯9

“一带一路”合作倡议的 标杆和示范城市

综 述

概况 ……18
区位优势 ……18
政策优势 ……18
开放优势 ……18
文化历史优势 ……19

霍尔果斯经济开发区

霍尔果斯经济开发区党工委书记、委员名单 ……19
园区概况 ……19
管理机构 ……20
经济效益 ……20

会 议

党工委工作会议 ……20

管委会工作会议 ……21

重要文件

党工委文件 ……21
管委会文件 ……21

霍尔果斯经济开发区党政办

内设机构 ……22
文秘工作 ……22
信息督查 ……22
协调保障 ……22
深化改革 ……22
综合文稿制发 ……22
健全保密工作机制 ……22
保密检查与教育培训 ……23

伊宁园区

机构设置 ……23
招商引资 ……23
基础设施建设 ……23

清水河配套园区

内设机构 ……23
党建工作 ……23
产业发展 ……23

基础设施建设	24
--------------	----

中哈霍尔果斯国际边境合作中心

概况	24
管理机制	24
中方管理机构	24

通关管理

通关贸易额	24
便捷通关	25
商品市场整治	25

中哈霍尔果斯国际边境合作中心海关

机构设置	25
优化营商环境	25
进出口监管	25
检验检疫	25

中哈霍尔果斯国际边境合作中心中方配套区

通关贸易额	25
-------------	----

中国—中亚天然气管道

概况	26
----------	----

市情概览

建置 政区

位置面积	27
行政区划	27
历史沿革	27
人口民族	28

地理环境

地质状况	28
地形地貌	28
气候	28

自然资源

水利资源	28
土地资源	29
矿产资源	29
植被资源	29
野生动物资源	29
旅游资源	29

国民经济和社会发展

概况	29
农业生产	29
工业生产	30
固定资产投资	30
通关贸易	30
社会事业	30

大事辑要

“不忘初心、牢记使命”主题教育活动

活动情况	31
主要做法	31
活动效果	31

脱贫攻坚

机构设置	31
建档立卡贫困人口	32
扶贫专项资金	32

精准施策32

社会帮扶32

大事记

1月33

2月33

3月33

4月34

5月36

6月37

7月37

8月38

9月39

10月39

11月39

12月40

江苏援霍

江苏省连云港市援霍工作

江苏省连云港市第九批援霍工作组成员
(2017.02—2019.12)41

产业援霍41

招商引资41

教育援霍41

医疗援霍42

脱贫帮困42

文化援霍42

江苏省苏州市援霍工作

江苏省苏州市第九批援霍工作组成员
(2017.7—2019.12)42

产业援霍42

教育援霍42

招商引资42

智力援霍43

脱贫帮困43

两地交流43

政 治

中国共产党霍尔果斯市委员会

霍尔果斯市委书记、副书记、常委名单44

机构设置44

会 议

霍尔果斯市委第一届五次全委(扩大)会议44

常委会会议45

重要文件

党委文件45

党委办公室文件46

组织工作

机构设置47

基层组织建设47

政治体检47

干部队伍建设48

干部监督管理48

公务员管理48

人才工作机制改革48

援疆人才管理48

干部教育培训49

宣传工作

机构设置49

宣讲培训工作49

文化建设49

对外宣传	50
------------	----

精神文明建设

机构设置	50
公民道德建设	50
精神文明创建	50
文明实践中心建设	51

统战·民族·宗教工作

机构设置	51
民族团结	51
宗教事务管理	51
开展“四进”活动	51
少数民族发展资金项目	51

机关党建

机构设置	52
党组织、党员队伍	52
基层党组织建设	52
国门党建品牌	52
党日活动	52

党校教育

机构设置	52
教学培训	52
宣讲工作	52
师资队伍建设	53
培训管理	53

机构编制

机构设置	53
行政事业编制	53
机构改革	53

老干部工作

机构设置	53
------------	----

离退休干部情况	53
离退休老干部党支部情况	53
老干部发挥作用	54
文化活动	54
走访慰问老干部	54

纪检监察

机构设置	54
体制改革	55
执纪监督	55
巡查工作	55
惩治腐败	55
政风行风监督	55
廉政警示教育	55
专项检查	55
干部管理	55

霍尔果斯市人大

霍尔果斯市人大党组书记、党组成员名单	56
机构沿革	56
霍尔果斯市第一届人民代表大会第五次会议	56
霍尔果斯市人大常委会会议	56
人大监督	56
代表工作	56
人事任免	56
立法工作	56
人事任免工作	57

霍尔果斯市人民政府

霍尔果斯市政府市长、副市长名单	57
机构设置	57
政府党组会议	57
政府文件	58
政府办文件	58

信访工作

机构设置	60
------------	----

信访受理60

信访责任机制建设60

解决群众诉求60

网上信访60

信访案件化解60

信访业务培训60

压实工作责任61

政务服务

机构设置61

行政审批61

综合服务61

工程建设项目审批改革62

互联网+政务服务62

政务公开62

工程建设项目审批制度改革62

便民服务62

荣誉称号62

外事工作

机构沿革62

因公出国(境)管理63

外事活动63

会谈会晤63

政协霍尔果斯市委员会

机构沿革63

政协霍尔果斯市委员会一届五次全体会议63

提案情况63

组织建设63

政协委员活动64

群众团体

霍尔果斯市总工会

机构设置65

基层工会组织建设65

维护职工合法权益65

教育工会66

务工人员管理66

工会代表大会66

评先选优66

技能竞赛66

关心关爱66

女职工关爱66

集体协商工作66

工会经费管理67

共青团霍尔果斯市委员会

机构设置67

团组织建设67

从严治团67

青少年思想引领67

返乡大学生67

青年人才队伍建设67

少先队工作68

智慧团建系统68

团干部队伍建设68

霍尔果斯市妇女联合会

机构设置68

妇联组织建设68

宣传活动68

妇女儿童发展环境68

妇女帮扶救助69

家庭文明建设69

妇女权益维护69

霍尔果斯市工商业联合会

机构设置69

活动情况70

霍尔果斯口岸

综 述

概况	71
历史沿革	71
机构设置	71
通关贸易	72
国门与联检厅	72

霍尔果斯公路口岸

概况	73
通关贸易	73

霍尔果斯铁路口岸

概况	73
通关贸易	73

霍尔果斯功能性口岸

粮食进口口岸	74
肉类进口口岸	74
水果进口口岸	74
种苗进口口岸	74
边民贸易互市区	74
药品、化妆品进口口岸	74

霍尔果斯经济开发区口岸管理局

机构设置	74
业务概况	74
联合监管示范区	75
提升通关效率	75
农副产品绿色通道	75

霍尔果斯海关

业务概况	75
缉私执法	75
有害生物监测	75
中哈海关执法合作	75

霍尔果斯口岸国际道路运输管理局

业务概况	76
国际道路运输服务	76
道路运输执法	76

法 治

政法委与综治

机构沿革	77
政法工作机制	77
“扫黑除恶”	77
矛盾纠纷调处	78
禁毒工作	78
平安建设	78

公 安

机构沿革	78
案件侦破	78
社会面防控	78
户籍管理	79
交通安全	79
出入境管理	79
车驾管业务办理	79
公安基础设施建设	79

检 察

机构沿革	79
------------	----

案件办理79

两项监督79

刑事执行监督79

民事审判监督80

公益诉讼检察80

未成年人刑事检察80

控告申诉检察80

执法公信力建设80

荣誉称号80

审 判

机构设置80

审判工作80

司法改革80

执行工作81

基层调解81

队伍建设81

荣誉称号81

司法行政

机构沿革81

人民调解81

司法改革81

法律服务82

普法教育宣传82

消防救援

机构设置82

灭火救援82

消防监督执法82

军 事

霍尔果斯市人民武装部

政治建设83

军事战备83

征兵宣传83

民兵训练83

保障工作84

霍尔果斯出入境边防检查站

机构沿革84

保障工作84

警民共建84

经济监督管理

宏观调控

机构设置85

国民经济发展执行情况85

经济结构调整85

发展规划编制85

项目规划85

项目推进86

项目资金86

项目储备86

优化项目审批86

政策研究86

审批权限管理86

价格调控86

全面深化改革86

拓宽融资渠道87

社会信用体系建设87

招商引资

机构设置87

招商引资概况87

招商推介活动87

规范成品油市场87

商贸市场执法检查88

跨境电商发展	88
内贸流通管理	88
商会发展	88

物流业

仓储物流企业	88
跨境电商	88

市场监督管理

机构设置	89
市场登记管理	89
商事制度改革	89
规范市场经济秩序	89
企业清理整顿	89
食品安全监管	89
药品安全监管	90
特种设备监管	90
危化品专项整治	90
消费者权益保护	90

自然资源管理

机构设置	90
土地资源	90
矿产资源	90
基本农田保护	91
地籍管理	91
土地供应	91
土地资源管理	92
矿产资源管理	92
地质灾害预防	92
动态巡查	92
政策法规宣传	92
闲置土地清理	93
城市规划	93

应急监管

机构设置	93
------------	----

业务概况	93
安全隐患排查治理	93
安全生产依法治理	93
安全生产标准化建设	94
安全生产宣传教育	94
安全生产监管	94
安全生产责任落实	94
应急宣传教育	94
防灾减灾	94

统计管理

机构设置	95
统计制度建设	95
专业统计工作	95
第四次全国经济普查	95
统计分析和服 务	95

审计监督

机构设置	96
审计业务概况	96
财政审计	96
经济责任审计	96
投资审计	96
重大政策审计	96
扶贫专项审计	96
审计整改	97

财政税收

财 政

机构沿革	98
财政收支	98
财政重点支出保障	98
重点项目建设资金保障	99
财政监督	99

国有企业改革	99
服务实体经济	99
预算管理	99
政府性债务管理	99
绩效管理	99

税 收

机构沿革	100
减税降费	100
税费收入工作	100
税收征管改革	100
纳税服务	100

农 业

综 述

农业农村概况	101
特色农业	101
农民合作社	101
人居环境整治	101

种植业

机构设置	101
农作物播种情况	102
农产品检测	102
惠农补贴发放	102
农业科技培训	102
农村土地确权	102
农资市场监管	102
农业机械	102

畜牧业

畜牧业生产概况	102
动物疫病监测防疫	103

草原生态保护	103
牲畜品种改良	103
草原病虫害防治	103
畜禽规模养殖环境综合整治	103

林 业

林果业概况	103
林果业经济	103
林业项目	103
绿化造林	104
林检及病虫害防治	104
林政资源管理	104
森林防火宣传	104
林业科技培训	104

水 利

水利概况	105
水利建设	105
防汛抗旱	105

工 业

霍尔果斯市工业和信息化局

机构设置	106
工业经济概况	106
工业企业发展	106
企业项目服务	107
企业减负服务	107
政策宣传	107
整顿落后产能	107
“五大产业基地”建设	107
南部产业园建设	107
智慧霍尔果斯信息化建设	107
霍尔果斯政务云中心建设	108
寄递物流行业安全生产	108

重点企业

霍尔果斯华棉卫生用品有限公司概况	108
伊犁辰农生物技术有限公司概况	108

电 力

概况	108
安全生产	109
电网建设	109
营销管理	109

旅游业

综 述

旅游概况	110
旅游资源	110

旅游业管理

机构沿革	110
旅游创建工作	110
旅游规划设计	111
旅游政策	111
旅游基础设施	111
文化旅游精品工程	111
跨境旅游	111
旅游宣传	112
旅游主题活动	112
旅游管理	112

旅游景区

霍尔果斯中哈国际文化旅游区

概况	112
----------	-----

清代18号石碑	112
324号国界碑	112
规划建设	113

可克达拉草原之夜风情园

概况	113
----------	-----

金 融

金融管理

机构沿革	114
传统金融	114
新兴金融	114
银行信贷投放	115
资金支持	115
学术研究交流	115
金融服务	115
金融风险防范	115
跨境人民币创新业务	115

银 行

中国人民银行霍尔果斯口岸支行

概况	116
货币信贷	116
防范化解金融风险	116
征信管理	116
经理国库	116
支付结算	116

中国农业银行霍尔果斯市支行

概况	116
存贷款业务	117

客户结构117

国际业务117

中间业务117

营销业务117

中国银行霍尔果斯支行

概况117

存贷款业务117

交通银行霍尔果斯国际边境合作中心支行

概况117

业务工作118

中国建设银行股份有限公司
霍尔果斯国际边境合作中心分行

概况118

业务工作118

中国工商银行霍尔果斯支行

概况118

业务工作118

中国邮政储蓄银行霍尔果斯营业所

概况118

业务工作118

霍城县农村信用合作联社

概况118

业务工作118

保 险

中国人民财产保险股份有限公司霍尔果斯营业部

概况119

业务工作119

中华联合财产保险股份有限公司霍尔果斯支公司

概况119

业务工作119

交通·信息业

公 路

机构设置120

交通基础设施建设120

道路运输管理120

安全生产120

铁 路

机构设置121

运输生产121

信息业

邮 政

中国邮政集团公司霍尔果斯市分公司概况121

业务工作121

通 信

霍尔果斯市电信公司概况121

中国移动通信新疆有限公司伊犁州霍尔果斯
口岸分公司概况121

中国联通霍尔果斯分公司概况121

城乡建设·环境保护

城市建设

机构设置	123
城市基础设施建设与维护	123

房地产业管理

房地产业监管	123
房地产开发经营	123

建筑业管理

建筑业概况	123
建筑市场监管	124

城市管理

机构设置	124
城市执法	124
市政管护	124
城市绿化	124
城市面貌改造	125
城市公共设施建设	125
市容环境整治	125
房屋征收	125
智慧城市管理	125
民生工程建设	125

市政设施

城市供排水	126
城市供热	126
城市供气	126

新农村建设示范村概况

伊车嘎善村	126
-------------	-----

环境保护

机构设置	126
环境管理	126
空气质量监管	127
环境监察	127
第二次全国污染源普查	127
生态细胞工程	128
环保宣传	128
河长制工作	128
污染防治	128
水资源专项整治	128
水资源保护	128
农村饮用水安全监管	129

社会事业

教 育

综 述

机构沿革	130
教育概况	130
德育建设	130
基础设施建设	130
教育保障	131

基础教育

霍尔果斯市丝路小学概况	131
霍尔果斯市国门初级中学概况	131
霍尔果斯苏港高级中学基本概况	132
伊车嘎善锡伯族乡中心学校概况	132
霍尔果斯市格干牧业学校概况	132
霍尔果斯市伊车嘎善锡伯族乡加尔苏学校概况	132

霍尔果斯市第七小学概况132

霍尔果斯市莫乎尔中心学校132

科学技术

机构设置133

科技项目133

科技服务133

科普工作133

气 象

机构设置133

气象概况133

气象服务133

文 化

机构设置134

文化艺术活动134

广播电视134

影视文化134

书法、绘画、摄影134

文物保护134

体 育

体育基础设施建设134

群众体育135

档案工作

档案管理135

档案宣传135

史志工作

机构设置135

编纂工作135

卫生健康

综 述

卫生资源136

妇幼保健院136

孕产妇保健136

儿童保健136

霍尔果斯市卫生健康委员会

机构沿革136

医疗卫生管理137

公立医院改革137

全民健康体检137

传染病监测137

结核病防治137

艾滋病防治137

慢性病防治137

免疫规划137

碘缺乏病监测工作137

计划生育工作137

先诊疗后付费138

基本药物138

标准化建设138

医共体建设138

项目建设138

爱国卫生工作138

医疗保障

机构设置138

基金征缴情况138

待遇支出138

基金监管138

医保扶贫139

提升服务效率139

霍尔果斯市人民医院

医院概况	139
业务情况	139
医疗卫生改革	139
公立医院改革	140
医联体建设	140
医共体建设	140
分级诊疗工作	140
临床路径工作	140
人才建设	140
基层设施建设	140

社会民生

霍尔果斯市人力资源和社会保障局

机构设置	141
就业再就业	141
就业培训	141
社会保障	142
劳动者权益保障	142
人才改革	142

民政事务

机构设置	142
婚姻登记	142
殡葬管理	142
城乡最低生活保障	142
救助工作	142
福利慈善事业	143
区域地名	143
社会组织管理	143
老龄工作	143
残联工作	143

住房保障

公共租赁住房建设	143
保障性住房建设	143
住房公积金管理	143

退役军人事务管理

机构设置	143
退役军人服务管理	144
退役安置工作	144
走访慰问	144
双拥工作	144
优待抚恤	144
宣传活动	145

乡场、街道

伊车嘎善锡伯族乡

概况	146
历史沿革	146
行政村简介	147
党建工作	147
社会面防控	147
种植业	147
畜牧业	148
草原管理	148
林果业发展	148
文化活动	148
创业就业服务	149
社会保障服务	149
项目建设	149
环境卫生整治	149
脱贫攻坚	149
惠民政策	150
宣传培训	150

莫乎尔片区

概况150

历史沿革151

行政村简介151

党建工作152

平安建设152

种植业153

林果业153

畜牧业153

安全生产153

流动人口管理153

基础设施建设153

社会保障153

社会事业153

基层组织阵地建设153

计划生育154

环境卫生整治154

宣传工作154

亚欧东路街道

概况154

党建工作154

社会面防控155

流动人口管理155

矛盾纠纷与安全隐患排查化解155

计划生育工作155

宣传教育155

亚欧西路街道

概况155

党建工作156

民生建设156

计划生育工作156

矛盾纠纷调解156

社会救助157

宣传工作157

卡拉苏街道

概况157

党建工作157

智慧社区新模式157

社会服务工作158

计划生育工作158

平安建设工作158

安全生产工作158

流动人口管理158

普法宣传158

文体活动159

新疆生产建设兵团驻霍单位

新疆生产建设兵团第四师六十一团

概况160

党建工作160

经济产业发展161

深化改革工作161

环境整治161

人才引进161

民生改善161

民族团结161

安全生产161

意识形态工作161

新疆生产建设兵团第四师六十二团

概况162

党群组织162

农业	162
农业机械	162
水利	162
林业	162
畜牧业	162
招商引资	162
安全生产	163
对口援疆	163
人民生活	163
防返贫帮扶救助	163
精神文明建设	163

第四师霍尔果斯河流域灌溉管理处

概况	163
业务概况	164
安全生产	164
思想政治建设	164
党建工作	164
社会事业	164
党风廉政建设	164

附 录

关于印发《霍尔果斯市机构改革方案》的 通知	165
霍尔果斯经济开发区(市)2019年国民经济和 社会发展统计公报	172
霍尔果斯市重点课题调研报告	177
中哈霍尔果斯国际边境合作中心出入人员有 关情况分析报告	177
霍尔果斯经济开发区优惠政策落实执行情况 分析报告	180
中哈霍尔果斯国际边境合作中心中方区进出 口贸易分析报告	190
霍尔果斯经济开发区(市)地方外贸进出口 分析报告	194
中哈霍尔果斯国际边境合作中心哈方区有 关情况分析报告	199
霍尔果斯经济开发区国有企业改革探讨	208
2019年霍尔果斯市新闻宣传报道一览表	212

索 引

索 引	226
-----------	-----