



目 录

特 载

在中共霍尔果斯市第二届委员会第三次
全体会议第一次全体会议上的讲话
（摘要） 1

政府工作报告（摘要）
——在霍尔果斯市第二届人民代表大会
第二次会议上的讲话 9

市情概览

建置 政区

位置面积 16

行政区划 16

历史沿革 16

地理环境

地质状况 17

地形地貌 17

气候 17

自然资源

水利资源 18

土地资源 18

矿产资源 18

植被资源 18

野生动物资源 18

旅游资源 18

国民经济和社会发展

概况 19

农业生产 19

工业生产 19

固定资产投资 20

通关贸易 20

社会事业 21

大事辑要

驻村工作

活动情况 22

活动成效 22

大事记

1 月 23

2 月	23
3 月	24
4 月	24
5 月	24
6 月	25
7 月	25
8 月	25
9 月	26
10 月	26
11 月	26
12 月	26

“一带一路”合作倡议的标杆 和示范城市

综 述

综合优势	27
区位优势	27
政策优势	27
开放优势	27
文化历史优势	28

霍尔果斯经济开发区

霍尔果斯经济开发区党工委书记、委员名单	28
园区概况	28
管理机构	28
经济效益	28

会议 文件

党工委工作会议	29
党工委文件	30
管委会文件	30

霍尔果斯经济开发区党政办公室

单位概况	31
文秘工作	31
信息督查	31
综合服务	31
深化改革	31
综合文稿制发	31
综合保障运行	32

伊宁园区

概况	32
内设机构	32
园区效益	32
招商引资	32
基础设施建设	32

清水河配套园区

概况	32
内设机构	33
园区效益	33
产业发展	33

中哈霍尔果斯国际边境合作中心

概况	33
管理机制	33
通关贸易额	34
通关便捷	34

中国—中亚天然气管道

概况	34
----------	----

输气量指标.....34

中国共产党霍尔果斯市委员会

领导 机构

霍尔果斯市委书记、副书记、常委名单.....35
市委机构.....35

会议 文件

常委会会议.....35
党委文件.....36
党委办公室文件.....36

组织工作

单位概况.....37
基层党组织建设.....38
政治体检.....38
干部队伍建设.....38
干部监督管理.....38
公务员管理.....38
人才改革.....38
干部教育培训.....38

宣传工作

单位概况.....39
理论学习宣讲.....39
文化建设.....39
对外宣传.....40

统一战线工作

单位概况.....40
民族团结.....40

宗教事务管理.....40
少数民族发展资金项目.....41

机构编制

单位概况.....41
机构编制管理.....41

机关党的建设

单位概况.....41
党组织、党员队伍概况.....41
基层党组织建设.....41
国门党建品牌.....41
党日活动.....41
评优选先.....41

老干部工作

单位概况.....42
离退休干部情况.....42
离退休老干部党支部情况.....42
离退休干部作用发挥.....42
离退休干部文化活动.....42
走访慰问离退休干部.....42

党校教育

单位概况.....42
教学培训.....42
宣讲活动.....43
教学管理.....43

网信管理

单位概况.....43

互联网党建·····	43
网络运行安全·····	43
网络宣传·····	43

史志工作

单位概况·····	44
地方志书编纂·····	44
年鉴编纂·····	44

档案工作

单位概况·····	44
档案收录·····	44
档案电子化著录·····	44
档案服务·····	44
档案宣传·····	44

精神文明建设

单位概况·····	45
公民道德建设·····	45
精神文明创建·····	45
文明活动阵地建设·····	45

霍尔果斯市人民代表大会

领导 机构

霍尔果斯市人大常委会领导名单·····	46
单位概况·····	46

重要会议

霍尔果斯市第一届人民代表大会第七次会议·····	46
--------------------------	----

霍尔果斯市第二届人民代表大会第一次会议·····	46
霍尔果斯市人大常委会会议·····	46

人大立法监督

人大监督·····	47
立法工作·····	47

人大代表履职

代表工作·····	47
人事任免·····	47
人大机关建设·····	47

霍尔果斯市人民政府

领导 机构

霍尔果斯市政府市长、副市长名单·····	48
单位概况·····	48

重要会议

霍尔果斯市政府常务会议·····	48
------------------	----

重要文件

市政府文件·····	49
市政府办公室文件·····	49

政务服务

单位概况·····	50
行政审批·····	50
综合服务·····	50

互联网+政务服务	50
基层政务服务	50
便民服务	51

外事工作

单位概况	51
境外人员管理	51
涉外活动	51
会谈会晤	51

信访工作

单位概况	51
信访受理	52
信访责任机制建设	52
践行枫桥经验	52
网上信访	52
信访案件化解	52
信访业务培训	52

中国人民政治协商会议 霍尔果斯市委员会

领导 机构

政协霍尔果斯市委员会主席、副主席名单	53
政协委员及组织架构	53

重要会议

政协霍尔果斯市委员会一届七次全体会议	53
政协霍尔果斯市委员会常委会会议	54
政协霍尔果斯市委员会党组会议	54

建言献策

提案情况	55
组织建设	55
政协委员活动	56
调研视察	56

纪委监委

霍尔果斯市纪委监委领导名单	57
单位概况	57
政风行风监督	57
廉政警示教育	57
政治巡察	58
惩治腐败	58
专项检查	58

霍尔果斯口岸

综 述

位置	59
历史沿革	59
口岸机构	60
通关贸易	60

霍尔果斯公路口岸

概况	61
通关贸易	61

霍尔果斯铁路口岸

概况	61
----------	----

通关贸易	62
------	----

霍尔果斯功能性口岸

粮食进口口岸概况	62
整车进口口岸概况	62
肉类进口口岸概况	62
水果进口口岸概况	62
种苗进口口岸概况	62
中哈新边民互市	62

霍尔果斯经济开发区口岸管理

单位概况	63
业务概况	63
通关效率	63

海 关

单位概况	63
业务概况	63
进出境监管	63
营商环境优化	63
国门生物安全监管	64
进出口商品安全监管	64

中哈霍尔果斯国际边境合作中心海关

单位概况	64
通关贸易额	64
通关便捷	64
商品市场整治	64
动植物检疫监管	65
卫生检疫监管	65

国际道路运输管理

业务概况	65
国际道路运输服务	65
道路运输执法	65

江苏援霍

江苏省连云港市对口援疆

江苏省连云港市第九批援疆工作组名单	66
产业援疆	66
招商引资	66
教育援疆	66
医疗援疆	67
帮扶共建	67
文化援疆	67
交往交流交融	67

江苏省苏州市对口援疆

江苏省苏州市援疆工作组名单	67
产业援疆	67
招商引资	68
教育援疆	68
帮扶共建	68
文化援疆	68
智力援疆	68

人民团体

霍尔果斯市总工会

单位概况	69
------	----

基层工会组织建设·····	69
职工合法权益维护·····	69
评先选优·····	69
技能竞赛·····	69
关心关爱·····	70
女职工关爱·····	70
集体协商·····	70
工会经费管理·····	70

共青团霍尔果斯市委员会

单位概况·····	70
团组织建设·····	70
从严治团·····	70
青少年思想引领·····	71
返乡大学生管理·····	71
青年人才队伍建设·····	71
少先队工作·····	71
智慧团建系统·····	71
团干部队伍建设·····	71

霍尔果斯市妇女联合会

单位概况·····	72
宣传活动·····	72
妇女帮扶救助·····	72
家庭文明建设·····	72
妇女权益维护·····	73

霍尔果斯市红十字会

单位概况·····	73
社会救助·····	73
宣传工作·····	73

其他团体

霍尔果斯市工商业联合会概况·····	73
霍尔果斯市文学艺术界联合会概况·····	74
霍尔果斯市社会科学界联合会概况·····	74
霍尔果斯市科学技术协会概况·····	75
霍尔果斯市计划生育协会概况·····	75

法 治

政法委工作

社会稳定维护·····	76
政法工作机制·····	76
扫黑除恶·····	76

社会综合治理

矛盾纠纷调处·····	77
反邪教宣传·····	77
平安建设·····	77

公 安

案件侦破·····	77
社会面防控·····	78
交通安全·····	78
出入境管理·····	78
车驾管业务办理·····	78
警务基础设施建设·····	78

检 察

单位概况·····	78
-----------	----

案件办理.....78

监督执法.....78

刑事执行监督.....79

民事审判监督.....79

公益诉讼检察.....79

未成年人刑事检察.....79

控告申诉检察.....79

执法公信力建设.....79

法 院

单位概况.....79

审判工作.....79

司法改革.....79

执行工作.....79

基层调解.....80

队伍建设.....80

司法行政

单位概况.....80

人民调解.....80

司法改革.....81

法律服务.....81

普法教育宣传.....81

法治政府建设.....82

军 事

霍尔果斯市人民武装部

政治学习.....83

战训管理.....83

霍尔果斯出入境边防检查站

保障工作.....83

群众工作.....83

经济管理

宏观调控

单位概况.....84

国民经济发展执行情况.....84

固定资产投资.....84

规划编制.....85

项目规划.....85

项目储备.....85

政策研究.....85

价格调控.....85

融资管理.....85

社会信用体系建设.....85

自然资源管理

单位概况.....85

国土空间规划编制.....86

耕地保护.....86

用地指标管理.....86

土地使用权管理.....86

土地资源整治.....87

重点项目建设.....87

矿业权管理.....87

地质灾害防治.....87

财 政

单位概况.....87

财政收入	87
财政支出	87
财政重点支出保障	88
重点项目建设资金保障	88
财政监督整治	88
国有企业改革	88
预算管理	88
政府性债务管理	88
绩效管理	89

税 务

单位概况	89
减税降费	89
纳税服务	89

统 计

单位概况	89
统计制度建设	90
统计调查	90
企业统计规范管理	90
统计分析和服	90

审 计

单位概况	91
审计综述	91
财政审计	91
经济责任审计	91
投资审计	91
重大政策审计	91
扶贫专项审计	91

审计整改	92
------	----

市场监督管理

单位概况	92
市场概况	92
市场登记管理	92
营商环境优化	92
商事制度改革	92
市场经济秩序规范	93
企业清理整顿	93
食品安全监管	93
药品安全监管	93
特种设备监管	93
危化品专项整治	94
消费者权益保护	94

应急管理

安全生产

单位概况	95
业务概况	95
安全隐患排查治理	95
安全生产依法治理	95
安全生产标准化建设	95
安全生产宣传教育	95
安全生产监管	96
安全生产责任落实	96

减灾救灾

自然灾害概况	96
--------	----

防灾减灾机制·····	96
应急救援工作机制·····	96

消防救援

单位概况·····	96
灭火救援·····	97
消防监督执法·····	97
消防宣传教育·····	97

农业农村工作

综 述

单位概况·····	98
特色农业·····	98
农民合作社·····	98
人居环境整治·····	98

乡村振兴

单位概况·····	99
脱贫人口·····	99
精准施策·····	99
项目建设·····	99
扶贫资产管理·····	100
产业振兴·····	100
人才振兴·····	100
文化振兴·····	101
生态振兴·····	101
组织振兴·····	101

种植业

概况·····	102
---------	-----

农作物播种情况·····	102
农资市场监管·····	102
农产品质量安全监管·····	102
农产品检测·····	102
惠农补贴发放·····	102
农业科技培训·····	103
农村土地确权·····	103
农业机械·····	103
霍尔果斯葡萄·····	103

畜牧业

概况·····	103
动物疫病监测防疫·····	103
牲畜品种改良·····	104
畜禽规模养殖环境综合整治·····	104

林 业

林业项目·····	104
绿化造林·····	104
林检及病虫害防治·····	104
林政资源管理·····	104
森林防火宣传排查·····	105
林业科技培训·····	105

水 利

概况·····	105
水利建设·····	105
防汛抗旱·····	105
河长制工作·····	105
水资源管理·····	106
水资源专项整治·····	106

工 业

工业和信息化

单位概况·····	107
工业经济概况·····	107
工业产业结构·····	107
工业企业服务·····	107
企业项目服务·····	108
企业减负·····	108
工业绿色发展·····	108
信息化建设·····	108
政务云中心建设·····	109
寄递物流行业安全生产·····	109

电力工业

单位概况·····	109
电力安全生产·····	109
电网建设·····	109
营销管理·····	110

园区建设

霍尔果斯综合保税区·····	110
霍尔果斯市南部产业园区·····	110

重点企业选介

霍尔果斯三优富信半导体精工有限公司·····	111
霍尔果斯国盛车马赫汽车科技有限公司·····	111

建筑业

概况·····	111
---------	-----

建筑市场监管·····	111
建筑市场服务·····	111

交通运输·邮政·通信

交通运输

公 路

概况·····	112
交通业务概况·····	112
交通基础设施建设·····	112
道路运输管理·····	112
安全生产·····	112

铁 路

概况·····	113
基础设施·····	113
安全管理·····	113
运输组织·····	113
铁路客货运·····	114
项目建设·····	114

邮 政

单位概况·····	114
业务概况·····	114
营投服务平台建设·····	114

通 信

霍尔果斯（邮）电信局概况·····	114
中国移动通信新疆有限公司伊犁州霍尔果斯口岸 分公司概况·····	115

中国联合网络通信有限公司霍尔果斯口岸

分公司概况····· 115

建设银行

金融业

金融监管

单位概况····· 116

传统金融····· 116

新兴金融····· 116

金融风险防范监管····· 116

金融风险防范宣传····· 116

跨境人民币创新····· 117

银 行

中国人民银行

单位概况····· 117

存贷款业务····· 117

中国农业银行

单位概况····· 117

存贷款业务····· 117

中国银行

单位概况····· 117

存贷款业务····· 117

交通银行

单位概况····· 117

存贷款业务····· 118

单位概况····· 118

存贷款业务····· 118

工商银行

单位概况····· 118

业务概况····· 118

中国邮政储蓄银行

单位概况····· 118

业务概况····· 118

营销服务····· 118

保 险

中国人民财产保险

单位概况····· 119

业务概况····· 119

中华联合财产保险

单位概况····· 119

业务概况····· 119

城乡建设·生态环境保护

城乡建设

单位概况····· 120

城乡基础设施建设····· 120

城乡升级改造·····	120
-------------	-----

市容市政管理

单位概况·····	121
城市执法·····	121
市政公用设施建设·····	121
城市绿化·····	121
市容环境整治·····	121
房屋征收·····	122
智慧城市建设·····	122
智慧城市管理·····	122
民生工程建设·····	122

公用事业

城市供排水·····	123
城市供热·····	123
城市供气·····	123

房地产业

房地产业监管·····	123
房地产开发经营·····	123

生态环境保护

综 述

单位概况·····	124
水环境质量·····	124
空气质量·····	124

污染防治

土壤监测·····	124
水污染防治·····	124
环境监察·····	124

环保宣传·····	125
-----------	-----

商贸服务

商贸流通

单位概况·····	126
业务概况·····	126
成品油市场规范·····	126
商贸市场执法检查·····	127
内贸流通管理·····	127

招商引资

业务概况·····	127
招商推介活动·····	127

物流业

仓储物流企业·····	127
跨境电商·····	127

旅游业·文化·体育

旅游业

综 述

概况·····	128
旅游资源·····	128

旅游行业管理

单位概况·····	128
旅游景区创建·····	128
旅游政策·····	128
旅游基础设施建设·····	129

文化旅游精品工程·····	129
旅游宣传·····	129
旅游主题活动·····	129
旅游管理·····	129

旅游景区

概况·····	130
霍尔果斯中哈国际文化旅游区·····	130
可克达拉草原之夜风情园·····	130
霍尔果斯饕产业园·····	130

文 化

概况·····	130
文化艺术活动·····	130
公共文化示范区创建·····	131
文化队伍建设·····	131
广播电视·····	131
影视文化·····	131
文物保护·····	131

体 育

概况·····	131
体育基础设施建设·····	131
群众体育·····	131

教育·科学技术

教 育

综 述

单位概况·····	132
教育概况·····	132

德育建设·····	132
教育保障·····	133

基础教育

霍尔果斯市第一幼儿园·····	133
霍尔果斯市第二幼儿园·····	133
霍尔果斯市第三幼儿园·····	133
霍尔果斯市丝路小学·····	133
霍尔果斯市国门初级中学·····	133
霍尔果斯苏港高级中学·····	133
伊车嘎善锡伯乡小学·····	134
伊车嘎善锡伯乡中心学校·····	134
霍尔果斯市格干牧业学校·····	134
霍尔果斯市伊车嘎善锡伯族乡加尔苏学校·····	134
霍尔果斯市莫乎尔中心学校·····	134
霍尔果斯市伊车嘎善锡伯族乡中心幼儿园·····	134
霍尔果斯市格干中心幼儿园·····	134
霍尔果斯市莫乎尔中心幼儿园·····	134

职业教育

单位概况·····	135
基础设施建设·····	135
师资培训·····	135

科学技术

单位概况·····	135
科技项目·····	135
科技服务·····	135
科普工作·····	135

气 象

单位概况·····	136
-----------	-----

气象概况·····	136
气象服务·····	136
气象为农服务·····	136
人工气象作业·····	136

卫生健康

综 述

单位概况·····	137
卫生资源·····	137
医疗卫生管理·····	137
公立医院改革·····	137
项目建设·····	138

公共卫生服务

妇幼保健·····	138
全民健康体检·····	138
先诊疗、后付费·····	138
基本药物配备·····	138
爱国卫生工作·····	138

疾病预防控制

传染病监测·····	138
结核病防治·····	138
艾滋病防治·····	138
慢性病防治·····	139
免疫规划·····	139
碘缺乏病监测·····	139

重点医疗机构简介

霍尔果斯市人民医院·····	139
霍尔果斯市莫乎尔卫生院·····	139

霍尔果斯市伊车嘎善锡伯族乡卫生院·····	141
霍尔果斯市格干沟卫生院·····	142

社会民生

居民生活

居民收入·····	143
居民消费·····	143

就业创业

单位概况·····	143
就业再就业·····	143
就业培训·····	143
劳动者权益保障·····	144
人事人才管理服务·····	144

社会保障

业务概况·····	144
社会保障资金管理·····	144

民政事务

单位概况·····	144
婚姻登记·····	145
殡葬管理·····	145
城乡最低生活保障·····	145
特困人员救助·····	145
临时救助·····	145
困难群众物价补贴·····	145
孤儿救助·····	145
福利慈善事业·····	146
区域地名管理·····	146
社会组织管理·····	146

老龄工作·····	146
残疾人保障·····	146

医疗保障

单位概况·····	146
参保概况·····	146
基金征缴·····	146
待遇支出·····	147
经费保障·····	147
基金监管·····	147
医疗救助·····	147
脱贫人群医疗保障·····	147
医疗保障服务·····	147

退役军人事务

单位概况·····	148
优待抚恤·····	148
双拥工作·····	148
宣传教育·····	148

乡（片区）、街道

伊车嘎善锡伯族乡

概况·····	149
行政村简介·····	149
畜牧业·····	150
宣传培训·····	151
草原管理·····	151
文化活动·····	151
创业就业·····	151
社会保障·····	151
医疗保障·····	151
党建工作·····	151

项目建设·····	152
环境卫生整治·····	152
脱贫攻坚成果巩固·····	152

莫乎尔片区

概况·····	152
行政村简介·····	153
党建工作·····	154
平安建设·····	154
农业·····	154
林果业·····	155
畜牧业·····	155
安全生产·····	155
基础设施建设·····	155
宣传工作·····	155
社会保障·····	155
社会事业·····	156
环境卫生整治·····	156

亚欧东路街道

概况·····	156
党建工作·····	156
矛盾纠纷化解·····	156
安全生产·····	156
宣传教育·····	157

亚欧西路街道

概况·····	157
党建工作·····	157
民生建设·····	157
矛盾纠纷调解·····	158
社会救助·····	158
网格管理·····	158

宣传工作·····	158
-----------	-----

卡拉苏街道

概况·····	158
党建工作·····	159
智慧社区新模式·····	159
社会事业·····	159
平安建设·····	159
安全生产·····	160
普法宣传·····	160
文体活动·····	160

工业园区街道

概况·····	160
党建工作·····	161
安全生产·····	161
基层组织阵地建设·····	161
民族团结联谊活动·····	161
民生建设·····	162

驻霍单位

新疆生产建设兵团第四师六十一团

概况·····	163
党群组织·····	163
农工专业组织·····	163
经济建设·····	163
城镇建设·····	163
非公经济·····	164
招商引资项目·····	164
工业·····	164
种植业·····	164
农业机械·····	164
水利·····	164
林业·····	164

畜牧业·····	164
旅游业·····	164
文化·····	164
文教卫生师办师管·····	164
社会保险·····	165
安全生产·····	165
人居环境整治·····	165
关爱弱势群体·····	165
民生工程·····	165
党史学习教育·····	165

新疆生产建设兵团第四师六十二团

概况·····	166
六十二团第九次党代会·····	166
党群组织·····	166
党建工作·····	166
宣传工作·····	167
农业·····	167
农业机械·····	167
水利·····	167
林业·····	167
畜牧业·····	168
安全生产·····	168
社会保障·····	168
扩大再就业·····	168
城镇化管理·····	168
人居环境整治·····	168
环境保护·····	169
精神文明建设·····	169

人物·集体

先进个人

新疆维吾尔自治区三八红旗手标兵·····	170
----------------------	-----

新疆维吾尔自治区巾帼建功标兵·····	171
新疆维吾尔自治区开发建设新疆先进个人···	172
新疆维吾尔自治区民族团结进步模范个人···	172
伊犁哈萨克自治州三八红旗手·····	173
伊犁哈萨克自治州巾帼建功标兵·····	173

先进集体

全国三八红旗集体·····	174
全国五一劳动奖·····	175
自治区民族团结进步模范集体·····	176
新疆维吾尔自治区开发建设新疆先进企业···	176
自治区最美家庭·····	176
自治州三八红旗集体·····	176
自治州文明单位名单·····	176
自治州文明校园·····	176
自治州民族团结进步示范巷道·····	176
自治州民族团结进步示范家庭·····	179
自治州民族团结进步示范小区·····	183
自治州民族团结进步示范区示范单位·····	183
自治州最美家庭·····	183

自治州抗疫最美家庭·····	183
----------------	-----

附录

霍尔果斯市国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要·····	184
霍尔果斯经济开发区（市）2021 年国民经济 和社会发展统计公报·····	185
霍尔果斯纺织服装加工产业集群加快发展调研 分析报告（部分）·····	191
中哈霍尔果斯国际边境合作中心中方区金融 外汇创新分析与思考（部分）·····	201
在构建新发展格局中推进“两霍两伊”一体化 高质量发展思考·····	207
霍尔果斯经济开发区加快发展农产品深加工 产业调研分析报告（部分）·····	221
2021 年霍尔果斯市新闻宣传报道 ·····	228

索引

索引·····	237
---------	-----